



KLASA: UP/I-344-01/22-05/05

URBROJ: 376-05-1-23-18

Zagreb, 12. siječnja 2023.

Na temelju članka 140. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21), u postupku odlučivanja o zahtjevu za odgodom izvršenja kojeg je podnijelo društvo Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, OIB: 81793146560, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, na sjednici održanoj 12. siječnja 2023. donosi

### **RJEŠENJE**

Odbija se zahtjev za odgodom izvršenja odluke KLASA: UP/I-344-01/22-05/05 URBROJ: 376-05-1-22-16 od 22. studenog 2022.

### ***Obrazloženje***

Dana 22. studenog 2022. Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) donijela je odluku kojom je određena stopa povrata uloženog kapitala (dalje: WACC) u svrhu provođenja regulatorne obveze nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva za usluge u javnoj komunikacijskoj mreži.

Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) je istog dana podnio zahtjev za odgodom izvršenja odluke te predložio donošenje privremenog rješenja kojim će se produljiti primjena stope WACC-a određena prethodnom odlukom HAKOM-a, koja se primjenjivala do 31. prosinca 2022.

Svoj zahtjev obrazlaže nastupanjem financijske štete za HT u slučaju primjene novog WACC-a od 1. siječnja 2023. jer bi, kao posljedica njegove primjene, veleprodajne cijene HT-a bile snižene što bi dovelo do umanjavanja prihoda od veleprodajnih partnera za što, u postojećim okolnostima rastuće inflacije i povećanih troškova nema nikakvog gospodarskog opravdanja. HT dodatno navodi da primjena novog WACC-a u iznosu od 4,71% zajedno s dodatnom premijom rizika u iznosu od 1,55% (ukupno 6,26%) čini ulaganja u telekomunikacijsku infrastrukturu neisplativima u usporedbi sa ulaganjima u državne obveznice na koje je kamata 4%.

HT u svom zahtjevu nadalje navodi kako je od rujna 2022., kada je prijedlog odluke notificiran Europskoj komisiji, došlo do značajnih promjena u okolnostima koje u konačnom izračunu WACC-a nisu uzete u obzir. HT posebno ukazuje na dodatni značajni rast stope inflacije za gotovo 1 postotni poen te objavljeno javno savjetovanje o prijedlogu Zakona o dodatnom porezu na dobit. HT smatra da ove okolnosti nisu adekvatno uzete u obzir, jer je prilikom izračuna WACC-a primijenjena metodologija koja se temelji na povijesnim podacima iz prethodnih nekoliko godina i razdoblja bitno drugačijih ekonomskih okolnosti.

Prema mišljenju HT-a, promjena WACC-a zbog koje će se smanjiti veleprodajne cijene HT-a, protivna je i mjerama Vlade RH kojima je cilj zaštititi gospodarstvo od povećanih troškova energenata.

Ocjenjujući ovaj zahtjev HT-a, HAKOM ocjenjuje da je on neosnovan iz sljedećih razloga.

Da bi se odobrila odgoda izvršenja, podnositelj mora učiniti vjerojatnim mogućnost nastanka teško popravljive štete, a odgoda ne smije biti protivna javnom interesu.

U svom zahtjevu HT, osim paušalnog navoda da će pretrpjeti štetu zbog smanjenja svojih reguliranih veleprodajnih cijena do kojih će doći zbog smanjenja postotka WACC-a, ne obrazlaže zbog čega se radi o teško popravljivoj šteti. Nadalje, HT ne obrazlaže zašto smatra da odgoda ne bi bila protivna javnom interesu. U tom smislu HAKOM naglašava da u ovom postupku nisu u pitanju samo interesi HT-a, već i legitimni interesi operatora korisnika njegovih veleprodajnih usluga te krajnjih korisnika usluga. Odgoda primjene novog WACC-a bila bi na štetu tih dviju kategorija. Stoga bi odgoda bila suprotna javnom interesu, jer HAKOM u svom postupanju mora voditi računa o interesima svih sudionika kojih se njegova odluka tiče. Nadalje, niti navod HT-a da će odluka o WACC-u zaustaviti ulaganja u telekomunikacijsku infrastrukturu ne može dovesti u pitanje neopravdanost odgode u kontekstu javnog interesa. Naime, WACC omogućava stopu povrata od 6,26%, što je više od 4% kamata na državne obveznice. Osim toga, HT nije jedini potencijalni investitor u infrastrukturu, već su to i drugi operatori te jedinice lokalne samouprave na koje se ova odluka ne odnosi.

Vežano za sve ostale navode HT-a, HAKOM naglašava kako se u suštini radi ili o prigovorima vezanim uz meritum odluke i metodologiju utvrđivanja WACC-a ili o novim činjenicama. Prigovore protiv korištene metodologije HT može iznijeti u tužbi protiv odluke, ako smatra da za nju ima osnove, a nove gospodarske okolnosti biti će uzete u obzir u novom postupku utvrđivanja WACC-a, koji se sukladno odluci, provodi jednom godišnje po službenoj dužnosti.

Imajući u vidu da je prijedlog za odgodom ocijenjen kao neosnovan, nije bilo potrebe odlučivati o prijedlogu HT-a da se donese privremeno rješenje kojim bi se produljila vrijednost WACC-a koja je prestala vrijediti 31. prosinca 2022.

Na temelju svega iznesenog odlučeno je kao u izreci ovog rješenja

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka.

***PREDSJEDNIK VIJEĆA***

***Tonko Obuljen***

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb – osobna dostava
2. spis predmeta